

국민권익위원회 청렴시민감사관 워크숍

청렴시민감사관 제도 운영사례

민관 협력으로 완성하는 *Clean & Fair KOWEPO*

한국서부발전(주)

감사실 청렴감찰부

CONTENTS



I

기관 일반현황



II

청렴업무 추진현황



III

청렴시민감사관 현황



IV

청렴시민감사관 권고사례



V

청렴시민감사관 참여사례



VI

종합 시사점 및 향후계획



I

기관 일반현황

설립현황, 연혁, 사업장, 조직 및 인원현황

I. 기관 일반현황

기관 개요

탄소중립 미래를 선도하는 에너지 전환 혁신 기업

- 설립일** 2001. 4. 2. (한국전력공사 발전부문 분리)
- 설립근거** 전력산업구조개편촉진에 관한 법률
- 설립목적** 전력산업의 경쟁력 제고 및 전기사용자 서비스 향상
- 소재지** 충청남도 태안군 태안읍 중앙로 285

MISSION

친환경 에너지의 안전한 생산을 통해 국가 대도약과 국민 행복에 기여

VISION

탄소중립 미래를 선도하는 에너지 전환 혁신 기업

2,684명

임직원

12.9조원

총자산

5.5조원

매출액

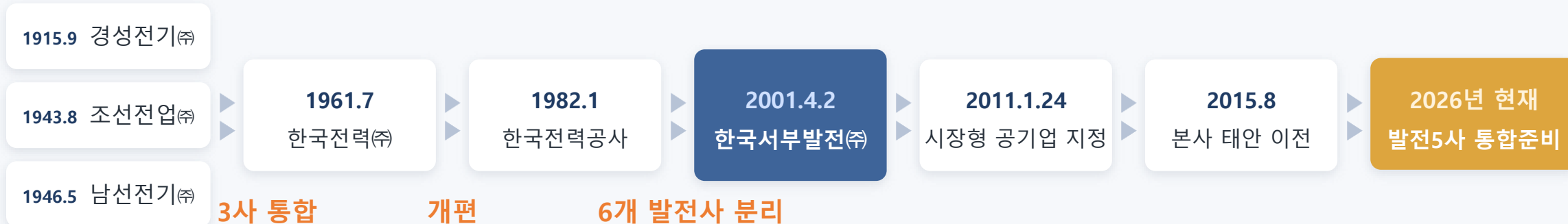
10,519.7MW

발전설비용량

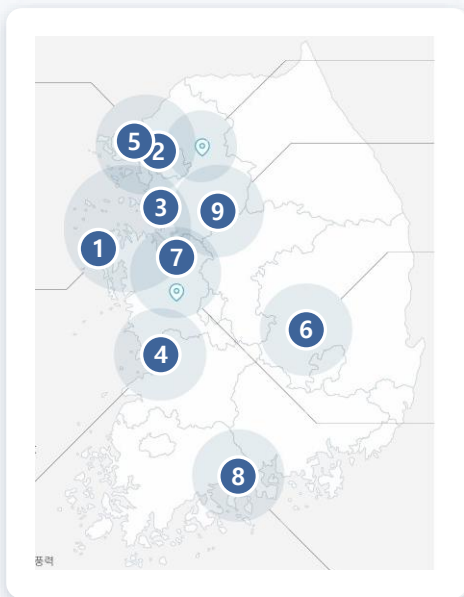


I. 기관 일반현황

연혁



사업장 현황



1 태안발전본부
6,004.5MW

2 서인천발전본부
1,861.8MW

3 평택발전본부
871.4MW

4 군산발전본부
719.4MW

5 김포발전본부
495MW

6 구미발전본부
500MW

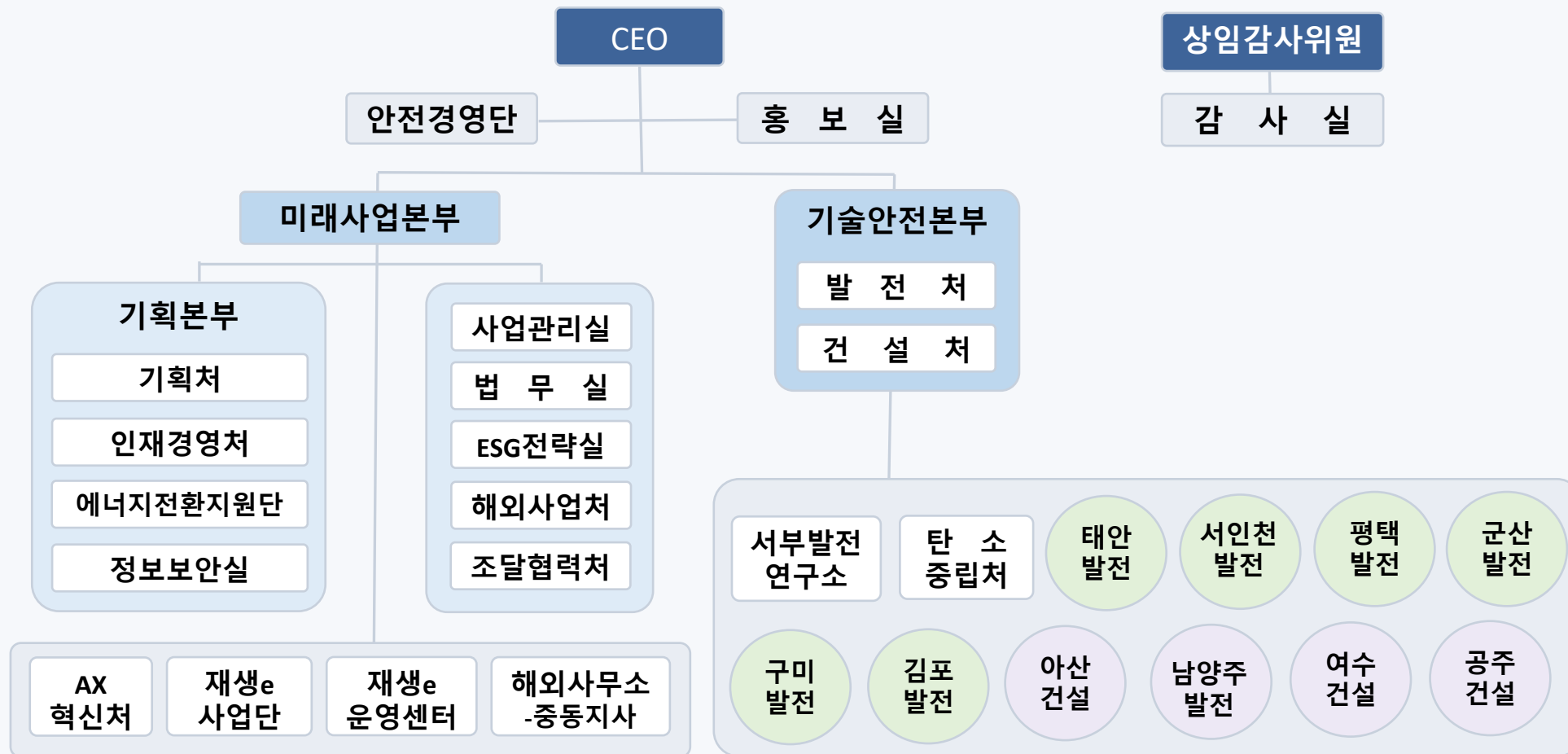
7 공주건설본부
500MW(예정)

8 여수건설본부
500MW(예정)

9 아산건설본부
499.4MW(예정)

I. 기관 일반현황

조직도



조직 현황

3단6실8처2소
6개 발전본부
4개 건설본부



임직원 현황

2,684명

2026년 4월 현원 기준



II

청렴업무 추진현황

종합청렴도 평가결과와 청렴업무 추진체계·거버넌스

종합청렴도 평가체계 개요

$$\text{종합청렴도} = \text{청렴체감도(60\%)} + \text{청렴노력도(40\%)} - \text{청렴도 감점(최대 15\%)}$$



청렴체감도 (60%)

외부업무·조직 내부 운영 전반에
대해 민원인 등 업무상대방·내부
직원을 대상으로 부패 인식·경험을
설문조사(정량·정성)로 측정



청렴노력도 (40%)

기관의 반부패 시책추진 및 노력을 미
리 설정된 지표에 따라 정량·정성평가
+청렴시민감사관 제도 운영실적 평가

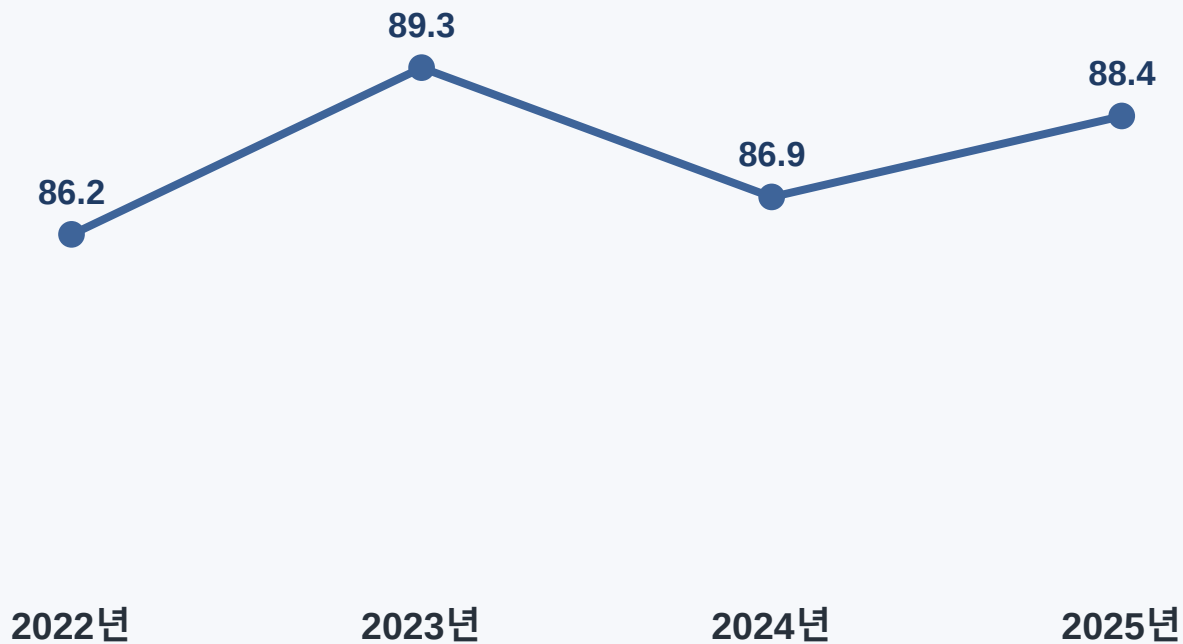


청렴도 감점 (최대 15%)

부패사건 발생, 부패방지 업무
미이행, 신뢰도 저해행위를 감점
으로 반영

II. 청렴업무 추진현황

최근 4개년 종합청렴도 평가결과 추이



연도별 등급

2025년 3등급

2024년 3등급

2023년 2등급

2022년 4등급

2025년 권익위 종합청렴도 평가결과

종합청렴도 24년 86.9 → 25년 88.4점 (▲1.5)



외부체감도 24년 98.0 → 25년 95.1점 (▼2.9)



내부체감도 24년 54.7 → 25년 71.7점 (▲17.0)



청렴노력도 24년 93.9 → 25년 90.5점 (▼3.4)



종합청렴도 추진체계 및 12대 세부과제

비전 Clean & Fair KOWEPO

목표 종합청렴도 평가 1등급 달성

반부패·청렴 추진동력 강화

- 경영진 주도 청렴 인프라 확립
- 반부패시책 이행점검 체계 강화
- 청렴실천 내재화·거버넌스 확보

고유사업분야 청렴혁신 강화

- 신규투자사업 내부통제 강화
- 민관협력 청렴혁신 협의체 운영
- 협력기업 반부패 가치 확산·지원

부패통제 사각지대 제거

- AI 기반 선제적 부패 리스크 관리
- 신고·제보채널 운영 고도화
- 다양한 소통채널 활용 모니터링

소통과 청렴조직문화 조성

- AI-현장 융합 청렴 경영혁신
- 경영진·고위직 솔선수범 강화
- 대내외 소통 및 청렴문화 확산

청렴업무 추진 거버넌스





Ⅲ

청렴시민감사관 현황

제도 개요, 위촉 자격, 구성 및 운영현황

청렴시민감사관 제도 개요

근거: 「청렴시민감사관 운영기준」

정의

독립적 지위를 가지고 부패행위 등 위법·위규 행위를 사전에 예방하기 위해 불합리한 제도·관행·업무처리 절차 등을 발굴하여 개선·시정을 권고하는 외부 청렴통제인

위촉 자격



청렴·윤리분야 3년
이상 경력



전력분야 전문지식·
경험 3년 이상



시민단체 추천



기타 상임감사위원
인정자

임기 및 운영

- ✓ 임기 2년, 1회 연임 가능
- ✓ 상임감사위원이 위촉하며 당사자 의사에 반하여 해촉되지 않음
- ✓ 회의는 총원 50% 이상 참여로 개최, 안건별 전문가 참여
- ✓ 직전년도 활동실적은 매년 1분기 중 홈페이지에 공개

Ⅲ. 청렴시민감사관 현황

구성 및 운영현황

구성 : 4개 분야 전문가 위촉



청렴·반부패



청렴·법률



법률·행정



지역·언론

주요 기능 : 개선권고 및 감사청구 등

상임감사위원 요구 업무·사업 조사 및 지원

사규 제·개정, 사업계약 집행 등 부패 유발요인 감시·평가

부패행위 및 사회적 이슈에 대한 감사요구 및 참여

부패유발 우려 제도·관행·절차의 발굴 및 개선 건의



IV

청렴시민감사관 권고사례

내부경영평가(투명경영지수) 지표개편 권고와 이행성과

추진 개요 및 의의

추진 개요

- (청렴시민감사관) 전사적 반부패·청렴활동의 추동력 강화를 위한 내부경영평가제도 개편 권고
- (평가제도 전면개편) 권익위 지표와 연계하여 평가단위별 자율실천을 강화하는 방향으로 개편방향 제시

추진 의의



제도적 연계 및 통합관리

권익위 종합청렴도 평가의 제도적 의의를 내부경영평가에 반영하여 대외 평가와 대내 경영관리를 하나의 축으로 연계



Bottom-up 청렴활동 활성화

평가단위 고유 여건에 맞는 자율 실천 과제를 설정하도록 하여 Bottom-up 방식의 청렴활동을 활성화하고 전사적 추동력을 확보



맞춤형 실천 및 창의적 확산

각 평가단위에서 다양하고 창의적인 청렴활동 시행하여 획일적 지침이 아닌 현장 맞춤형 실천으로 이어짐

기존 제도운영의 현황 및 문제점



반부패활동 지표 관련 실질적 개선활동 미흡

반부패활동 지표 배점이 낮아 형식적 운영개선 및 일회적 행사 위주로 실질적 개선활동 미흡



외부청렴도 점수 편중

외부체감도 점수만 반영, 내부체감도는 반영하지 않아 배점이 편중되어 있음



지표 간 중복

방만경영 예방 지표와 부패취약분야 개선 지표의 내용이 유사해 지표 취지가 반감될 가능성



고위직 청렴실천에 대한 유인 부족

지표 구성상 고위직의 청렴실천, 솔선수범에 대한 실질적인 유인 부족

청렴시민감사관 권고 및 개편방향

청렴시민감사관 자문결과를 반영한 3대 개편방향

① 반부패 활동 배점 강화

취약분야 개선활동 및 고위직
실천에 대한 배점 대폭 확대
내부체감도 점수 반영

② Bottom-Up 활동 평가

평가단위별 필요·시급한 실천
과제를 스스로 선정·추진
하도록 평가방식을 전면 전환

③ 평가체계 정교화

계량·비계량 평가를 병행하고
가·감점 지표를 세분화해
청렴활동에 대한 동기부여 강화

개편된 평가지표 구성

청렴도 향상 노력도 = A. 내·외부 청렴도 + B. 반부패 활동 ± C. 가·감점

A. 자체·권익위 청렴도 점수 B. 청렴문화 확산 노력·부패취약분야 발굴개선·부서장 참여노력·반부패청렴교육 등
C. 공직기강·부패행위 적발·우수사례 선정 등

지표개편 반영 결과

구분	개편 전	개편 후
반부패활동 지표 배점	10%	→ 30%
득점 산	부패영향평가 30% + 취약분야 개선 70%	→ 실천과제 선정·추진 계획 및 실적 50% + 고위직 청렴실천 노력 50%
방만경영 예방활동 지표	배점형 지표	→ 변별력 부족항목은 감점형 지표로 전환
권고과제 이행	미이행 제재수단 부재	→ 미이행·지연제출 시 감점 반영 신설
내부청렴도 배점 신설	외부청렴도만 반영	→ 권익위 및 자체 내·외부 청렴도 점수 반영

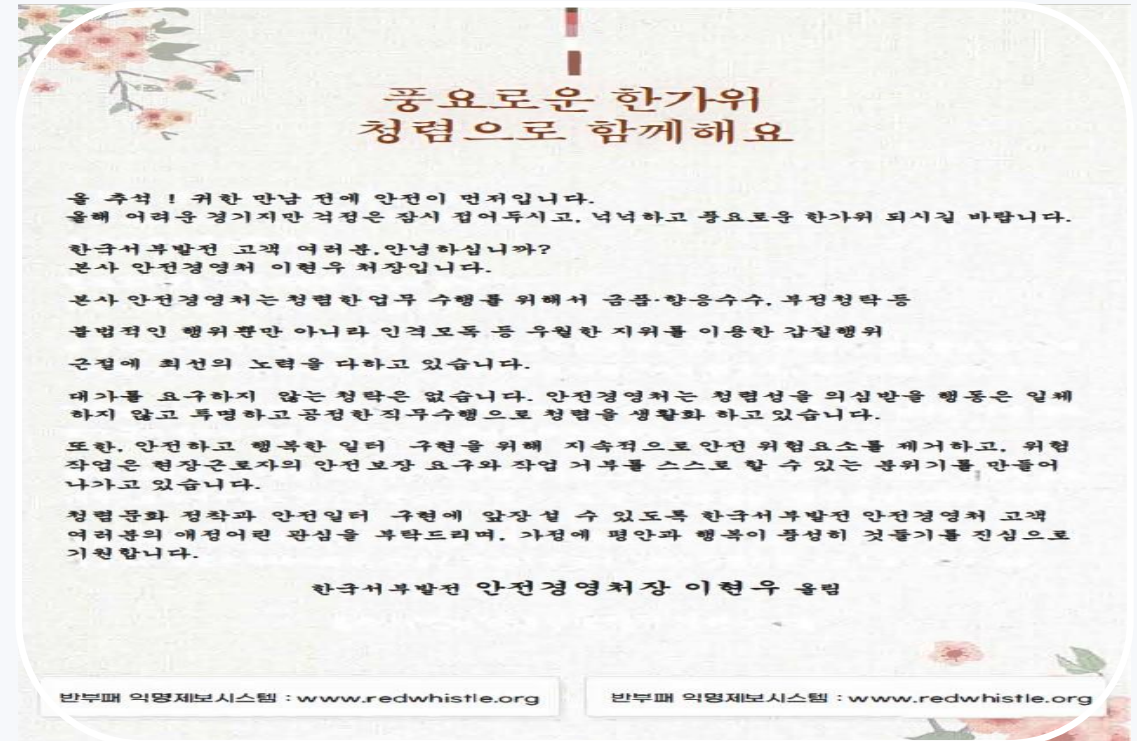
이행성과 — 평가단위별 자율적 청렴활동 확산

① 임직원 청렴역량 내재화 및 다양화



▲[본사] 처실장 주관 신입사원 반부패3법 교육

처실장이 직접 신규 전입한 신입사원을 대상으로 공직자로서 숙지해야하는 청렴 법령에 대해 안내 및 소통 노력



▲[본사] 외부고객 대상 청렴서한문

평가단위 자체적으로 외부협력사 대상 청렴인식 확산을 위한 서한문 발송

이행성과 — 사업소별 자율 청렴활동 확산

② 평가단위별 현장소통 강화 및 조직문화 개선 노력



▲[서인천] 청렴파수꾼 간담회

본부내 청렴파수꾼을 임명 및 본부장과의 간담회를 통한 자율 개선과제 발굴 및 개선 추진



▲[평택] 꽃으로 전하는 청렴, 출근길 캠페인

청렴의 가치를 꽃에 담아 출근길에 나누어주며 투명하고 수평적인 직장 문화에 대한 인식 확산

이행성과 — 사업소별 자율 청렴활동 확산

③ 그룹사·협력사 동반 청렴인프라 공유 및 청렴문화 확산



[본사] 모·자회사 청렴실천 결의

자회사 운영 공정성·청렴성 강화를 위한
청렴인프라 공유, 공동실천 결의



[태안] 반부패청렴 협력회사 협의회

주요 협력사 직원과의 정기적인 협의회를
통해 불공정 관행 근절 공동실천



▲[군산] 계약고객 청렴소통 간담회

주요 계약고객과 함께 부당계약 관행 및
고충을 청취하고 실질적 피드백 제공



V

청렴시민감사관 참여사례

협력사와 함께하는 WP청렴혁신포럼 — 민관 협력 청렴혁신 모델

WP청렴혁신포럼 신규 구성 및 운영

2026년 신규 추진 · 진행중

추진목적

- 협력사 소통 강화를 통해 **고객 눈높이에 맞는 부패방지체계 확립** 및 윤리실천 강화
- 협력사의 자발적 윤리경영 실천을 지원하여 **청렴문화를 사회적으로 확산**하고 공공의 책무에 기여

구성 및 운영

- (구성) **공공과 민간이 청렴의 가치를 위해 소통·협력하는 3주체 협의체**
- (운영) 반기별 정기 포럼 개최, 필요시 수시

추진방향 및 구성



추진방향 및 구성

정책제안 → 심의 → 반영으로 이어지는 실천형 운영 프로세스



청렴혁신협약

참여 전 주체가 반부패·청렴 확산을 위한 공동노력을 서약하는 협약 체결



정책제안

협력사가 계약과정의 불공정 관행, 불합리한 규제 등을 민간 시각에서 개선 제안



정책심의

청렴시민감사관이 제안사항을 심사하고 타당성·효과성 검토



정책반영

심의를 거친 제안을 최종 정책으로 반영, 부패 취약 분야 개선에 활용

지원 및 포상체계



민간기업 임직원 청렴교육 지원

희망 기업에 청렴시민감사관 등 청렴강사를 매칭,
임직원 청렴교육 제공 및 강의료 지원



우수 참여기업 및 우수 직원 포상

협약체결·포럼참석·정책제안 실적을 심사해 참여기업
및 정책제안 실무자 포상 및 동반성장포인트 제공

우수기업 선정 배점표

협약체결
10점

포럼 참석
10~20점

정책 제안
10~20점

실제 정책반영
최대 70점

추진현황



2026년 제1차 WP청렴혁신포럼 (2026.6.)



14개 협력회사 참여, 청렴혁신협약 공동 체결



민간 제안 채널 공식화, 참여사 정책제안 검토 착수



참여자 제안사항 - 계약 관련 14건 접수·검토중

- 타사대비 불필요한 서류·절차 완화
- 계약금액 감액시 상세한 사유 설명 요청
- 소액수의 체결 기준금액 상향
- 설비안정성, 호환성 등을 고려한 평가기준 신설
- 단가계약 기간 연장 등



정책제안 심의 및 우수기업 포상 (예정)



VI

종합 시사점 및 향후계획

권고사례와 참여사례를 통해 확인한 시사점과 향후 발전방향

VI. 맺음말

종합시사점

권고사례 — 내부경영평가제도 개편

- ✓ 전사적 청렴·반부패 동력확보를 위한 평가지표 개편 권고
- ✓ 현장 여건에 맞는 실천과제 자율 설계 및 추진, Bottom-up 청렴활동 강화
- ✓ 고위직 실천사례를 포함한 다양하고 창의적 실천 지속 확산

참여사례 — 민관협력 WP 청렴혁신포럼

- ✓ 청렴시민감사관의 전문성을 협력사까지 확장해 공공·민간이 함께 반부패 정책을 설계·실천
- ✓ 반부패 정책을 제안 - 심의 - 실천하는 협력형 청렴혁신 모델
- ✓ 협력사 윤리경영 지원으로 청렴확산, 공공책무 기여

향후계획



대내외 청렴소통 강화

부당관행·계약고충에 대한 청취 및 신고채널 운영 강화



청렴시민감사관 역할 확대

청렴시민감사관 전문성 활용 확대



청렴문화 확산

협력사의 윤리경영 구현 및 청렴실천에 대한 유인 및 지원 강화

감사합니다

한국서부발전(주) 감사실 청렴감찰부